

ELŐTERJESZTÉS

Endrefalva Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2021. július 14-i ülésére

5. Előterjesztés Endrefalva Község Önkormányzata Képviselő – testületének a szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendeletének módosításáról

Előterjesztő: Csóriné Botyánszki Ágnes, polgármester

Tisztelt Képviselő-testület!

A Nógrád Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (2) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva végezte el Endrefalva község Önkormányzata Képviselő – testületének a szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Ör.) célvizsgálatát, amelynek alapján a következő javaslatokkal élt:

1. Az Ör. bevezető rendelkezésében pontosítani szükséges a felhatalmazó feladatkört meghatározó rendelkezéseket.

A szociális tárgykörben alkotott önkormányzati rendeletek esetén a felhatalmazó rendelkezést a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Sztv.) 132. § (4) bekezdés d) és g) pontja, a feladatkört pedig az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint az Mötv. 13. § (1) bekezdésének 8a. pontja tartalmazza.

2. Az Ör. nem rendelkezik személyi hatályról.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet 63. § (1) bekezdése értelmében nem kell a jogszabály tervezetében a jogszabály személyi hatályáról külön rendelkezni, ha a jogszabály tervezetének egyéb rendelkezései alapján egyértelmű.

Az Ör. rendelkezéseiből nem állapítható meg, hogy azok mely személyi körre vonatkoznak.

3. Az Ör. 9/B. §-a a lakásfenntartási támogatás feltételeként előírja, hogy a *„kérelmező vagy a jogosult köteles biztosítani lakóköznyezetének rendben tartását, így különösen köteles az általa életvitelszerűen lakott ingatlan:*

- a) *előtti területet az útpadkáig tisztán tartani,*
- b) *előtti árok, nyitott csatorna, folyóka, átereszt tisztán tartásáról, a csapadékvíz akadálytalan elfolyásáról gondoskodni,*
- c) *előtti területet, valamint az ingatlan udvarát gyom-, -, gaz- és parlagfű mentesen tartani,*
- d) *területén tartott ebet, ebeket zárt helyen, körbekerített területen, vagy kennelben tartani,*
- e) *környezetét hulladékmentesen, tisztán tartani,*
- f) *területén, valamint az ingatlan előtti területen lévő járda hó- és jégmentesítését elvégezni,*
- g) *területén környezetszennyező anyaggal (múanyag, rongy, stb.) történő fűtéstől, tüzeléstől, nyílt égetéstől tartózkodni.”*

Az idézett rendelkezés nem szociális szempontokat érvényesít, nem tekinthető rászorultsági tényezőként.

Korábban a Szoc.tv. 33. § (7) bekezdése az aktív korúak ellátásánál tette lehetővé a lakóköznyezet rendezettsége teljesülésének előírását, a 33. § (7) bekezdést azonban a területi államigazgatási szervezetrendszer átalakításával összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi VIII. törvény 2015. április 1. napjától hatályon kívül helyezte.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa több döntésében is rögzítette, hogy önkormányzati rendeletben felhatalmazás hiányában nem lehet a szociális támogatás feltételévé tenni nem szociális célú szempontokat.

4. Az Ör. 20. §-a a köztemetésről rendelkezik. A szabályozás értelmében amennyiben az eltemettetésre köteles személy az eltemettetésről nem tud gondoskodni, a képviselő – testület a köztemetés költségeinek megtérítési kötelezettsége alól részben vagy egészben különös méltánylást érdemlő körülmények fennállása esetén mentesítheti az eltemettetésre köteles személyt.

E szabályozás nem tartalmazza méltányosság szempontjait. Amennyiben az önkormányzat úgy dönt, hogy mentesíti a kötelezettet, abban az esetben -az Sztv. 48. § (4) bekezdése alapján – azt kell szabályoznia, hogy melyek azok a rászorultsági feltételek amelyek alapján csökkenthető a megtérítés költsége.

5. Az Ör. 22. §-a az étkeztetés alapszolgáltatás vonatkozásában nem határozza meg a jogosultsági feltételek részletes szabályait, holott az Sztv. 62. § (2) bekezdése továbbá a 132. § (4) bekezdés d) pontja ezt kifejezetten előírja.

A fentiekre tekintettel elkészítésre került az Ör. módosításáról szóló rendelet – tervezet, mely az alábbiak szerint érvényesíti a fenti szempontokat:

1. A bevezető rész felhatalmazó és feladatkört meghatározó rendelkezései pontosításra kerültek.
2. Az Ör. új rendelkezésként a 4/A §-ban meghatározza a személyi hatályt.
3. Az Ör. lakásfenntartási települési támogatást nem szociális szempontú feltételekhez kötő 9/B §-a hatályon kívül helyezésre kerül.
4. A köztemetés megtérítési kötelezettsége alóli mentesítés szempontjainak szociális célú meghatározása megtörtént.
5. Az étkeztetés alapszolgáltatás jogosultsági feltételeinek részletes szabályai meghatározásra kerültek.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a mellékelt rendelet - tervezet elfogadására!

Endrefalva, 2021. 07. 09.

Tisztelettel:

Csóriné Botyánszki Ágnes s.k.
polgármester

**Endrefalva Község Önkormányzat Képviselő-testülete /2021. (. .) önkormányzati
rendelete
a szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet módosításáról
(TERVEZET)**

Endrefalva Község Önkormányzatának Képviselő - testülete a szociális igazgatásról és a szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés d) és g) pontjaiban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a szociális ellátások helyi szabályairól a következőket rendeli el:

1. §

A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Endrefalva Község Önkormányzata a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés d) és g) pontjaiban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a szociális ellátások helyi szabályairól a következőket rendeli el.”

2. §

A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 1. alcíme a következő 4/A. §-sal egészül ki:

„4/A. §

E rendelet hatálya kiterjed az Endrefalva község közigazgatási területén – a személyi adat- és lakcímnnyilvántartás adatai alapján – bejelentett lakóhellyel, vagy ha a kérelmező életvitelszerűen a bejelentett tartózkodási helyén él, tartózkodási hellyel (továbbiakban együtt: lakóhely) rendelkező, az Szt. 3. § (1) - (2) bekezdésében, 3. § (3) bekezdésének a.) pontjában meghatározott természetes személyekre.”

3. §

(1) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 20. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az eltemettetésre köteles személy - kérelmére - a köztemetés költségeinek megtérítési kötelezettsége alól:

- a) 100%-ban mentesül, ha a családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíjminimum legkisebb összegének 150 %-át.
- b) 50%-ban mentesül, ha a családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíjminimum legkisebb összegének 300 %-át.”

(2) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 20. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A köztemetés költségeinek megtérítési kötelezettség alóli mentességre irányuló kérelmet a köztemetés időpontjától számított 15 napon belül kell benyújtani. A határidő elmulasztása jogvesztő.”

4. §

(1) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 22. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az étkeztetés keretében azoknak a szociálisan rászorultaknak a legalább napi egyszeri meleg étkeztetéséről kell gondoskodni, akik azt önmaguk, illetve eltartottjaik részére tartósan vagy átmeneti jelleggel nem képesek biztosítani.”

(2) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 22. §-a a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) Az (1) bekezdés tekintetében szociálisan rászorultnak minősül az a személy, aki

- a) 65. életévét betöltötte,
- b) *egészségügyi állapota, fogyatékosága, pszichiátriai betegsége, szenvedélybetegsége miatt önmaga vagy eltartottja(i) részére nem képes a napi legalább egyszeri meleg étkezést tartósan vagy átmeneti jelleggel biztosítani. Az egészségi állapotról, fogyatékoságról, pszichiátriai betegség, illetve szenvedélybetegség fennállásáról háziorvosi, illetve szakorvosi igazolás szükséges,*
- c) a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény végrehajtásáról szóló 146/1993. (X.26.) Kormányrendelet 36. § (4) bekezdése szerinti bejelentett lakóhelye Endrefalva.
- d) környeztanulmány alapján igazolt lakhatási körülményeire tekintettel nem képes saját maga számára a napi egyszeri melegétkezést sem biztosítani.”

5. §

Hatályát veszti a szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 9/B. §-a.

6. §

Ez a rendelet 2021. július 14-én lép hatályba.

Részletes indokolás

1. §

Az Ör. korábban hatályos bevezető része nem pontosan tartalmazta a felhatalmazó, és a feladatkört meghatározó rendelkezéseket, így a bevezető rész az 1. § szerint módosításra került a pontosítás érdekében.

2. §

Endrefalva Község Önkormányzata Képviselő - testületének a szociális ellátásokról 5/2015. (II.27.) számú rendelete (a továbbiakban: Ör.) korábban nem tartalmazott személyi hatályt.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet 63. § (1) bekezdése értelmében nem kell a jogszabály tervezetében a személyi hatályról külön rendelkezni, ha az a jogszabály tervezetének egyéb rendelkezései alapján egyértelmű, azonban az Ör. rendelkezéseiből nem állapítható meg, hogy azok mely személyi körre vonatkoznak.

A fentiekre tekintettel került meghatározásra az Ör. személyi hatálya.

3. §

Az Ör. 20. § - a rendelkezik a köztemetésről. A korábbi szabályozás értelmében amennyiben az eltemettetésre köteles személy az eltemettetésről nem tud gondoskodni, a képviselő - testület a köztemetés költségeinek megtérítési kötelezettsége alól részben vagy egészben mentesítheti az eltemettetésre köteles személyt.

E szabályozás nem tartalmazta a méltányosság szempontjait.

Ezen probléma kiküszöbölésére kerültek szabályozásra azon rászorultsági feltételek, amelyek alapján részben vagy egészben elengedhető a megtérítési költség.

4. §

Az Ör. 22. §-ának korábbi rendelkezései nem határozták meg a jogosultsági feltételek részletes szabályait, holott az Sztv. 62. § (2) bekezdése, továbbá a 132. § (4) bekezdés d) pontja ezt kifejezetten előírja.

A jogszabályi harmónia megteremtése érdekében meghatározásra kerültek a jogosultság feltételeinek részletes szabályai.

5. §

Az Ör. 9/B. §-a nem szociális szempontokat érvényesített a lakásfenntartási települési támogatás feltételeiként, így hatályon kívül helyezésre került.

6. §

A rendelet hatálybalépésének ideje, mely biztosítja a változásokhoz való adaptációhoz szükséges megfelelő felkészülési időt.