

## ELŐTERJESZTÉS

### Endrefalva Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2021. augusztus 04-i ülésére

#### 1. Előterjesztés Endrefalva Község Önkormányzata Képviselő – testületének a szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendeletének módosításáról

Előterjesztő: Csóriné Botyánszki Ágnes, polgármester

#### Tisztelt Képviselő-testület!

2021. július 14-i képviselő – testületi ülésünkön tárgyaltuk először a szociális ellátásokról szóló rendeletünk módosítását, a Nógrád Megyei Kormányhivatal javaslatai alapján, mely javaslatokkal már akkor mindenki egyetértett, az alábbiak szerint:

A Nógrád Megyei Kormányhivatal Hatósági Főosztály Törvényességi Felügyeleti Osztálya a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.v.) 133. § (2) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva végezte el Endrefalva község Önkormányzata Képviselő – testületének a szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Ör.) célvizsgálatát, amelynek alapján a következő javaslatokkal élt:

1. Az Ör. bevezető rendelkezésében pontosítani szükséges a felhatalmazó feladatkört meghatározó rendelkezéseket.

A szociális tárgykörben alkotott önkormányzati rendeletek esetén a felhatalmazó rendelkezést a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (továbbiakban: Sztv.) 132. § (4) bekezdés d) és g) pontja, a feladatkört pedig az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja, valamint az Möt.v. 13. § (1) bekezdésének 8a. pontja tartalmazza.

2. Az Ör. nem rendelkezik személyi hatályról.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet 63. § (1) bekezdése értelmében nem kell a jogszabály tervezetében a jogszabály személyi hatályáról külön rendelkezni, ha a jogszabály tervezetének egyéb rendelkezései alapján egyértelmű.

Az Ör. rendelkezéseiből nem állapítható meg, hogy azok mely személyi körre vonatkoznak.

3. Az Ör. 9/B. §-a a lakásfenntartási támogatás feltételeként előírja, hogy a „*kérelmező vagy a jogosult köteles biztosítani lakókörnyezetének rendben tartását, így különösen köteles az általa életvitelszerűen lakott ingatlan:*

- a) *előtti területet az útpadkáig tisztán tartani,*
- b) *előtti árok, nyitott csatorna, folyóka, átereszt tisztán tartásáról, a csapadékvíz akadálytalan elfolyásáról gondoskodni,*
- c) *előtti területet, valamint az ingatlan udvarát gyom-, gaz- és parlagfű mentesen tartani,*
- d) *területén tartott ebet, ebeket zárt helyen, körbekerített területen, vagy kennelben tartani,*
- e) *környezetét hulladékmentesen, tisztán tartani,*
- f) *területén, valamint az ingatlan előtti területen lévő járda hó- és jégmentesítését elvégezni,*
- g) *területén környezetszennyező anyaggal (múanyag, rongy, stb.) történő fűtéstől, tüzeléstől, nyílt égetéstől tartózkodni.”*

Az idézett rendelkezés nem szociális szempontokat érvényesít, nem tekinthető rászorultsági tényezőként.

Korábban a Szoc.tv. 33. § (7) bekezdése az aktív korúak ellátásánál tette lehetővé a lakókörnyezet rendezettsége teljesülésének előírását, a 33. § (7) bekezdést azonban a területi államigazgatási szervezetrendszer átalakításával összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2015. évi VIII. törvény 2015. április 1. napjától hatályon kívül helyezte.

A Kúria Önkormányzati Tanácsa több döntésében is rögzítette, hogy önkormányzati rendeletben felhatalmazás hiányában nem lehet a szociális támogatás feltételévé tenni nem szociális célú szempontokat.

4. Az Ör. 20. §-a a köztemetésről rendelkezik. A szabályozás értelmében amennyiben az eltemettetésre köteles személy az eltemettetésről nem tud gondoskodni, a képviselő – testület a köztemetés költségeinek megtérítési kötelezettsége alól részben vagy egészben különös méltánylást érdemlő körülmények fennállása esetén mentesítheti az eltemettetésre köteles személyt.

E szabályozás nem tartalmazza méltányosság szempontjait. Amennyiben az önkormányzat úgy dönt, hogy mentesíti a kötelezettet, abban az esetben -az Sztv. 48. § (4) bekezdése alapján – azt kell szabályoznia, hogy melyek azok a rászorultsági feltételek amelyek alapján csökkenthető a megtérítés költsége.

5. Az Ör. 22. §-a az étkeztetés alapszolgáltatás vonatkozásában nem határozza meg a jogosultsági feltételek részletes szabályait, holott az Sztv. 62. § (2) bekezdése továbbá a 132. § (4) bekezdés d) pontja ezt kifejezetten előírja.

A fentiekre tekintettel elkészítésre került az Ör. módosításáról szóló rendelet – tervezet, mely az alábbiak szerint érvényesíti a fenti szempontokat:

1. A bevezető rész felhatalmazó és feladatkört meghatározó rendelkezései pontosításra kerültek.
2. Az Ör. új rendelkezésként a 4/A §-ban meghatározza a személyi hatályt.
3. Az Ör. lakásfenntartási települési támogatást nem szociális szempontú feltételekhez kötő 9/B §-a hatályon kívül helyezésre kerül.
4. A köztemetés megtérítési kötelezettsége alóli mentesítés szempontjainak szociális célú meghatározása megtörtént.
5. Az étkeztetés alapszolgáltatás jogosultsági feltételeinek részletes szabályai meghatározásra kerültek.

Előző képviselő – testületi ülésünkön viszont további módosító javaslat érkezett a szociális ellátásokat szabályozó rendeletünkhöz, mégpedig az, hogy vezessünk be egy támogatási formát, hirtelen fellépő súlyos egészségromlás esetére. Akkor abban maradtunk, hogy ennek a támogatási formának a részletszabályait a következő képviselő – testületi ülésünkre előkészítjük. A részletszabályok kidolgozása megtörtént, amelyek a csatolt rendelet – tervezetben találhatóak.

Kérem a tisztelt Képviselő-testületet az előterjesztés megvitatására és a mellékelt rendelet - tervezet elfogadására!

Endrefalva, 2021. 08. 02.

Tisztelettel:

Csóriné Botyánszki Ágnes s.k.  
polgármester

**Endrefalva Község Önkormányzat Képviselő-testületének /2021. ( . .) önkormányzati rendelete**  
**a szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet módosításáról**  
**(TERVEZET)**

Endrefalva Község Önkormányzatának Képviselő - testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés d) és g) pontjaiban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a szociális ellátások helyi szabályairól a következőket rendeli el.

**1. §**

A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet bevezető része helyébe a következő rendelkezés lép:

„Endrefalva Község Önkormányzatának Képviselő - testülete a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 132. § (4) bekezdés d) és g) pontjaiban kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 8a. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a szociális ellátások helyi szabályairól a következőket rendeli el.”

**2. §**

A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 1. alcíme a következő 4/A. §-sal egészül ki:

**„4/A. §**

A rendelet hatálya kiterjed az Endrefalva Község közigazgatási területén - a személyi adat- és lakcímnnyilvántartás adatai alapján - bejelentett lakóhellyel, vagy ha a kérelmező életvitelszerűen a bejelentett tartózkodási helyén él, tartózkodási hellyel (továbbiakban együtt: lakóhely) rendelkező, az Szt. 3. § (1) - (2) bekezdésében, 3. § (3) bekezdésének a) pontjában meghatározott természetes személyekre.”

**3. §**

(1) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 11. § c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Rendkívüli települési támogatás igényelhető:)*

„c) válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához, iskoláztatáshoz, a gyermek fogadásának előkészítéséhez, a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartásához, a gyermek családba való visszakerülésének elősegítéséhez kapcsolódó kiadások vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt,”

(2) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 11. §-a a következő d) ponttal egészül ki:

*(Rendkívüli települési támogatás igényelhető:)*

„d) hirtelen fellépő súlyos egészségromlás okozta kiadások mérséklésére, a 4. számú mellékletben meghatározott egészségromlások esetében.”

#### 4. §

(1) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 12. § a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(Rendkívüli települési támogatás állapítható meg annak a személynek)*

„a) aki a 11. § a) pontjában foglalt ok miatt kérelmezi a rendkívüli települési támogatást és az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg családjában az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 600%-át,”

(2) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 12. §-a a következő d) ponttal egészül ki:

*(Rendkívüli települési támogatás állapítható meg annak a személynek)*

„d) aki a 11. § d) pontjában foglalt ok miatt kérelmezi a rendkívüli települési támogatást és az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a családjában az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 700 %-át.”

#### 5. §

(1) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 13. § (1) bekezdése a következő d) ponttal egészül ki:

*[A rendkívüli települési támogatás egyszeri összege a (2) bekezdésben foglalt kivétellel:]*

„d) a 11. § d) pontja szerinti esetben legfeljebb 50.000, - Ft.”

(2) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 13. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A 11. § d) pontban foglalt esetben a kérelmező ugyanazon súlyos egészségromlásra hivatkozással ismételt benyújtott kérelmére a rendkívüli települési támogatás nem állapítható meg, újabb egészségállapot romlásra hivatkozással pedig ugyanazon naptári évben újabb települési támogatás nem állapítható meg.”

#### 6. §

A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 14. § (1) bekezdés e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*(A rendkívüli települési támogatást e rendelet 2. számú melléklete szerinti formanyomtatványon kell benyújtani és a kérelemhez csatolni szükséges:)*

„e) a 11. § c) és d) pontokban foglalt esetben a segélyezésre okot adó körülmények igazolására szolgáló iratokat.”

#### 7. §

(1) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 15. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az rendkívüli települési támogatás megállapításáról átruházott hatáskörben – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel - a jegyző dönt.”

(2) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 15. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) A 11. § d) pontjában meghatározott települési támogatás elbírálásáról átruházott hatáskörben a polgármester dönt.”

## 8. §

(1) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 20. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az eltemettetésre köteles személy - kérelmére - a köztemetés költségeinek megtérítési kötelezettsége alól:

- a) 100 % - ban mentesül, ha a családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíjminimum legkisebb összegének 150 %-át.
- b) 50% - ban mentesül, ha a családjában az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíjminimum legkisebb összegének 300 %-át. ”

(2) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 20. §-a a következő (4) bekezdéssel egészül ki:

„(4) A köztemetés költségeinek megtérítési kötelezettség alóli mentességre irányuló kérelmet a köztemetés időpontjától számított 15 napon belül kell benyújtani. A határidő elmulasztása jogvesztő.”

## 9. §

(1) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 22. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) Az étkeztetés keretében azoknak a szociálisan rászorultaknak a legalább napi egyszeri meleg étkeztetéséről kell gondoskodni, akik azt önmaguk, illetve eltartottaik részére tartósan vagy átmeneti jelleggel nem képesek biztosítani.”

(2) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 22. §-a a következő (2) bekezdéssel egészül ki:

„(2) Az (1) bekezdés tekintetében szociálisan rászorultnak minősül az a személy, aki

- a) 65. életévét betöltötte,
- b) egészségi állapota, fogyatékosága, pszichiátriai betegsége, szenvedélybetegsége miatt önmaga, vagy eltartotta(i) részére nem képes a napi legalább egyszeri meleg étkezést tartósan vagy átmeneti jelleggel biztosítani. Az egészségi állapotról, fogyatékoságról, pszichiátriai betegség, illetve szenvedélybetegség fennállásáról háziorvosi, illetve szakorvosi igazolás szükséges,
- c) a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény végrehajtásáról szóló 146/1993. (X.26.) Kormányrendelet 36. § (4) bekezdése szerinti bejelentett lakóhelye Endrefalva.
- d) környezettanulmány alapján igazolt lakhatási körülményeire tekintettel nem képes saját maga számára a napi egyszeri melegétkezést sem biztosítani.”

## **10. §**

(1) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 2. melléklete a 2. melléklet szerint módosul.

(2) A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet az 1. melléklet szerinti 4. melléklettel egészül ki.

## **11. §**

Hatályát veszti a szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet

*a)* 9/B. §-a,

*b)* 15. § (3) bekezdése.

## **12. §**

Ez a rendelet 2021. augusztus 9-én lép hatályba.

„4. melléklet

**Hirtelen fellépő súlyos egészségromlásnak minősül:**

1. Rosszindulatú daganatos megbetegedés.”

1. A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 1. pontja helyébe a következő pont lép:

**„1. A rendkívüli települési támogatás megállapítását az alábbi ok miatt kérem:**

- a) haláleset, elemi kár, természeti csapás bekövetkezése miatt,
- b) betegség, rendkívüli gyógyszer-, gyógyászati segédeszköz, gyógykezelés kiadásainak mérséklésére,
- c) válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének megtartásához, iskoláztatáshoz, a gyermek fogadásának előkészítéséhez, a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartásához, a gyermek családba való visszakerülésének elősegítéséhez kapcsolódó kiadások vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt.
- d) hirtelen fellépő súlyos egészségromlás okozta kiadások mérséklésére, a 4. számú mellékletben meghatározott egészségromlások esetében.

*(Az okokat, a létfenntartási gondot, illetve a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetet igazolni szükséges az önkormányzati rendeletben megfogalmazott igazolások (pl.: kórházi zárójelentés, orvosi igazolás, hatósági határozat, halotti anyakönyvi kivonat, temetési számla, fotódokumentáció, stb.) egyidejű benyújtásával.)”*

2. A szociális ellátásokról szóló 5/2015. (II.27.) önkormányzati rendelet 2. melléklet 3. pont e) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

*„e) a 11. § c) és d) pontjában foglalt esetben a segélyezésre okot adó körülmények igazolására szolgáló iratokat.”*



## Részletes indokolás

### 1. §

Az Ör. korábban hatályos bevezető része nem pontosan tartalmazta a felhatalmazó, és a feladatkört meghatározó rendelkezéseket, így a bevezető rész az 1. § szerint módosításra került a pontosítás érdekében.

### 2. §

Endrefalva Község Önkormányzata Képviselő - testületének a szociális ellátásokról 5/2015. (II.27.) számú rendelete (a továbbiakban: Ör.) korábban nem tartalmazott személyi hatályt.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet 63. § (1) bekezdése értelmében nem kell a jogszabály tervezetében a személyi hatályról külön rendelkezni, ha az a jogszabály tervezetének egyéb rendelkezései alapján egyértelmű, azonban az Ör. rendelkezéseiből nem állapítható meg, hogy azok mely személyi körre vonatkoznak.

A fentiekre tekintettel került meghatározásra az Ör. személyi hatálya.

### 3-7. §

A rendelet új támogatási formaként szabályozza a hirtelen fellépő súlyos egészségromlás okozta kiadások mérsékléséhez nyújtható támogatást, melynek célja, hogy amíg a társadalombiztosítási ellátó rendszerhez kapcsolódó, vagy egyéb állami támogatásokból származó segítség eljut a jogosulthoz, az önkormányzat, a problémához való közelsége révén egy rugalmasabb, átmeneti támogatást tud nyújtani az arra rászorulóknak

### 8. §

Az Ör. 20. § - a rendelkezik a köztemetésről. A korábbi szabályozás értelmében amennyiben az eltemettetésre köteles személy az eltemettetésről nem tud gondoskodni, a képviselő - testület a köztemetés költségeinek megtérítési kötelezettsége alól részben vagy egészben mentesítheti az eltemettetésre köteles személyt.

E szabályozás nem tartalmazta a méltányosság szempontjait.

Ezen probléma kiküszöbölésére kerültek szabályozásra azon rászorultsági feltételek, amelyek alapján részben vagy egészben elengedhető a megtérítési költség.

### 9. §

Az Ör. 22. §-ának korábbi rendelkezései nem határozták meg a jogosultsági feltételek részletes szabályait, holott az Sztv. 62. § (2) bekezdése, továbbá a 132. § (4) bekezdés d) pontja ezt kifejezetten előírja.

A jogszabályi harmónia megteremtése érdekében meghatározásra kerültek a jogosultság feltételeinek részletes szabályai.

### 10. §, 1-2. melléklet

A rendkívüli települési támogatás iránti igény benyújtására vonatkozó kérelem kiegészül a hirtelen fellépő súlyos egészségromlásra vonatkozó szempontokkal.

A rendelet kiegészül a 4. melléklettel, mely meghatározza azon megbetegedések körét, amelyek jogosultsági alapot biztosítanak a hirtelen fellépő súlyos egészségromlás okozta kiadások mérséklésére megállapítható rendkívüli települési támogatáshoz.

#### **11. §**

Az Ör. 9/B. §-a és 15 §. (3) bekezdése nem érvényesített szociális szempontokat így hatályon kívül helyezésre került.

#### **12. §**

A rendelet hatálybalépésének ideje, mely biztosítja a változásokhoz való adaptációhoz szükséges megfelelő felkészülési időt.